

ИНДЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СВОБОДЫ

Индекс экономической свободы The Heritage Foundation в партнерстве с The Wall Street Journal оценивает уровень либерализации взаимодействия государства и бизнеса, рассматривая четыре основные составляющие свободы экономической деятельности.

В рейтинге экономически свободных стран 2013-го года¹ Украина находится среди 20% самых несвободных стран мира. Наиболее проблемными в Украине являются инвестиционная свобода, государственные расходы, свобода от коррупции и свобода бизнеса. Относительно неплохие оценки Украина получила по свободе торговли.

24 Чтобы улучшить в стране ситуацию с экономической свободой и, соответственно, повысить ее оценки в Индексе, приоритетными зонами внимания должны стать: увеличение прозрачности и эффективности действий чиновников в сфере инвестиционной политики, смягчения ограничений для иностранных инвесторов на покупку земли, меры, направленные на увеличение мобильности капитала. Успехи в борьбе с коррупцией также помогут Украине подняться в рейтинге экономически свободных стран.

При этом нужно использовать и наращивать конкурентные преимущества открытости своего рынка (свободы торговли) и относительно стабильной макроэкономической среды.

Показатели, способствующие развитию	Балл	Место	Изм.
Свобода торговли	84,4	48	↑
Показники, що стримують	Балл	Место	Изм.
Государственные расходы	29,4	154	=
Свобода инвестиций	20	154	↑
Свобода бизнеса	47,6	148	↑
Свобода от коррупции	23	149	↓

Источник: The Heritage Foundation в сотрудничестве с The Wall Street Journal, Index of Economic Freedom, 2012–2013

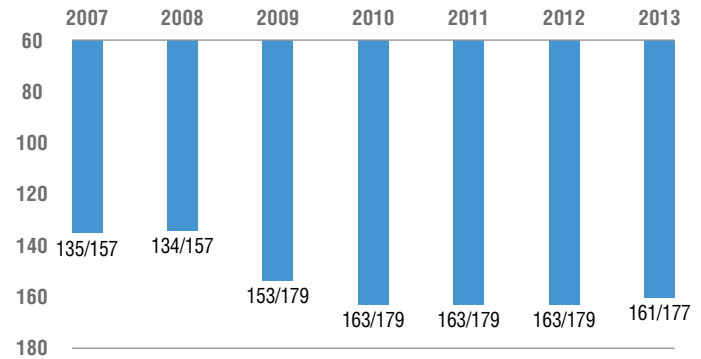
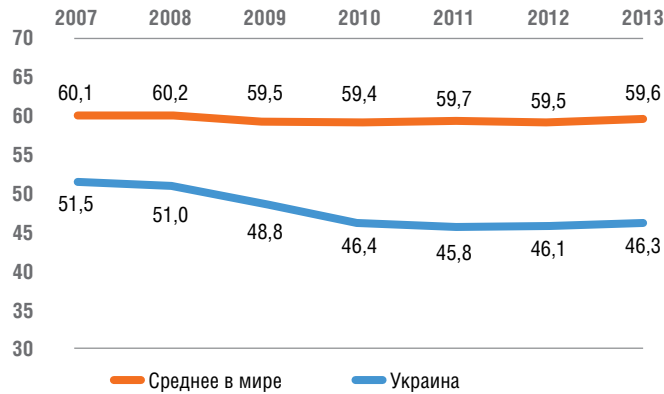
ОБ ИНДЕКСЕ

Индекс экономической свободы сравнивает ограничения и барьеры экономической деятельности, которые создают правительства разных стран. Логика Индекса основана на идее Адама Смита, согласно которой благополучие страны зависит от степени свободы рынка и свободы экономической деятельности в ней. Индекс рассчитывается с 1995 года The Heritage Foundation в партнерстве с The Wall Street Journal.

Экономическая свобода – это фундаментальное право каждого человека контролировать свой собственный труд и собственность. В экономически свободном обществе индивидуумы вольны сами выбирать любой способ работы, производства и потребления, а также инвестирования. Исходя из ценностей авторов Индекса экономической свободы, эта свобода должна не ограничиваться, а находиться под охраной государства. В экономически свободных обществах правительства позволяют трудовым ресурсам, капиталу и товарам свободно перемещаться и воздерживаются от применения мер или ограничений свободы свыше уровня, необходимого для обеспечения и защиты собственно свободы.

Исследование Индекса экономической свободы отображает важную взаимосвязь между экономической свободой и социально-экономическими благами, такими как доход на душу населения, темпы экономического роста, развитие человеческого капитала, демократия, борьба с бедностью и защита окружающей среды. С точки зрения ценностей Индекса максимальная экономическая свобода или минимум ограничений для бизнеса приводят к росту производительности в стране и соответственно к росту благополучия ее граждан. Анализ Индекса экономической свободы позволяет определить барьеры и проблемные места, которые создает государство и которые, ограничивая свободу экономической деятельности, сдерживают экономический рост в стране.

Рисунок 1. Динамика позиций и значений Украины в Индексе экономической свободы



Источник: The Heritage Foundation в сотрудничестве с The Wall Street Journal, Index of Economic Freedom, 2007–2013

В Индексе анализируются 10 компонентов экономической свободы, сгруппированные в 4 категории: (1) **верховенство права** (права собственности, свобода от коррупции); (2) **ограниченное правительство** (фискальная свобода, государственные расходы), (3) **регуляторная эффективность** (свобода бизнеса, свобода рынка труда, монетарная свобода) и (4) **открытость рынков** (свобода торговли, свобода инвестиций, финансовая свобода). Индекс комбинирует количественные и качественные показатели и рассчитывается как среднее арифметическое 10 экономических свобод. Индекс имеет значение от 0 (наихудшее значение) до 100 (наилучшее).

Рейтинг экономической свободы составляется на основе Индекса и сравнивает до 185 стран мира. По результатам оценки страны попадают в 5 групп: свободные – с показателем Индекса от 80 до 100; в основном свободные – 70–79,9; умеренно свободные – 60–69,9; в основном несвободные – 50–59,9; подавленные – 0–49,9.

РЕЗУЛЬТАТЫ УКРАИНЫ

В последнем рейтинге экономической свободы 2013 года Украина заняла 161-е место из 177 стран, получив 46,3 балла из 100 возможных. Из-за такой низкой оценки Украина по-

пала в двадцатку самых несвободных стран мира. В Европе Украина занимает последнее, 43-е место. Из категории «в основном несвободных» страна перешла в категорию «подавленных» и находится в компании таких стран, как Эквадор, Аргентина, Чад, Узбекистан, Иран и Зимбабве. В тройку лидеров рейтинга экономически свободных стран в 2013 году вошли Гонконг, Сингапур и Австралия.

В РЕЙТИНГЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ СВОБОДНЫХ СТРАНЫ Украина на последнем 43-м месте в Европе, ее общий показатель ниже среднего по миру.

По сравнению с предыдущим годом индекс экономической свободы Украины вырос на 0,2 балла. Повысились оценки свободы бизнеса² и денежной свободы (в первую очередь, из-за снижения уровня инфляции). В то же время, упали оценки показателей свободы от коррупции³ и свободы рынка труда. Индекс свободы рынка труда понизился, прежде всего, из-за увеличения минимальной заработной платы.

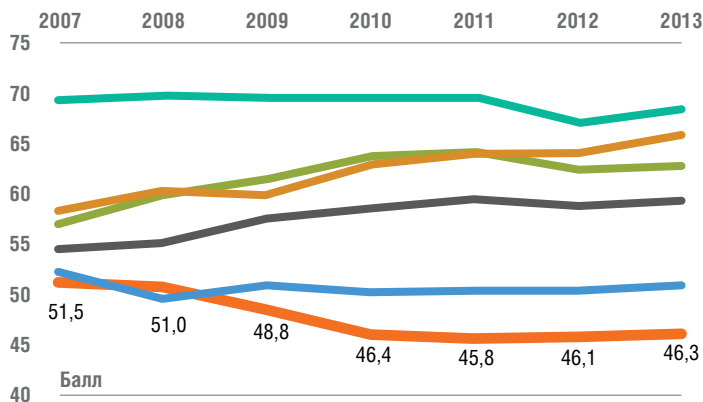
I. КОМПЛЕКСНЫЕ ИНДЕКСЫ

Значение Индекса понижается при увеличении минимальной зарплаты, отображая ценности экономической свободы, описанные в работе Адама Смита "The Wealth of Nations". Бизнес рассматривает увеличение минимальной зарплаты негативно, так как в этом случае бизнес вынужден платить заработную плату не ниже уровня, который диктует государство. Оценка этого показателя будет наивысшей, если в стране отсутствует законодательство о минимальной зарплате.

Значение Индекса экономической свободы Украины стабильно падает в течение последних 9 лет. За это время Индекс уменьшился почти на 10 баллов. При этом средний показатель по всем странам мира не изменился. По сравнению с другими странами мира, с 2008 по 2013 год Украина потеряла 27 мест в рейтинге.

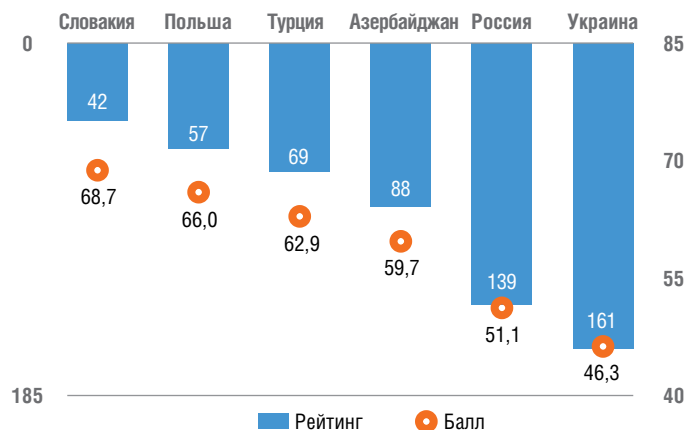
Последние годы Украине удавалось незначительно улучшать свои позиции, результатом чего стало ее продвижение на 2 места вверх в рейтинге, но не позволило возобновить позиции 2008 года, когда страна находилась на 134-м месте среди 157 стран.

Рисунок 3. Динамика позиций и значений Украины и сопоставимых стран в Индексе экономической свободы



Источник: The Heritage Foundation в сотрудничестве с The Wall Street Journal, Index of Economic Freedom, 2007–2013

Рисунок 2. Украина и сопоставимые страны в Индексе экономической свободы



Источник: The Heritage Foundation в сотрудничестве с The Wall Street Journal, Index of Economic Freedom, 2013

УКРАИНА И СОПОСТАВИМЫЕ СТРАНЫ

По Индексу экономической свободы Украина проигрывает всем сопоставимым странам. В рейтинге 2013 года Украина отстала от России на 4,8 балла и 22 места, хотя еще в 2008 году опережала своего северного соседа. Украина суще-



ственно отстает от России по оценкам показателей свободы бизнеса и государственным расходам⁴. В то же время другое постсоветское государство – Азербайджан – начало уверенно повышать показатели свободы и подниматься вверх в мировом рейтинге: за 5 лет Индекс экономической свободы Азербайджана вырос на 5,1 балла, что обеспечило ему подъем на 25 мест. Азербайджан существенно опережает Украину сразу по нескольким показателям: почти на 40 баллов – по государственным расходам, на 35 – по свободе инвестиций и почти на 30 баллов – по свободе рынка труда. Хорошие показатели роста наблюдаются также и в Казахстане.

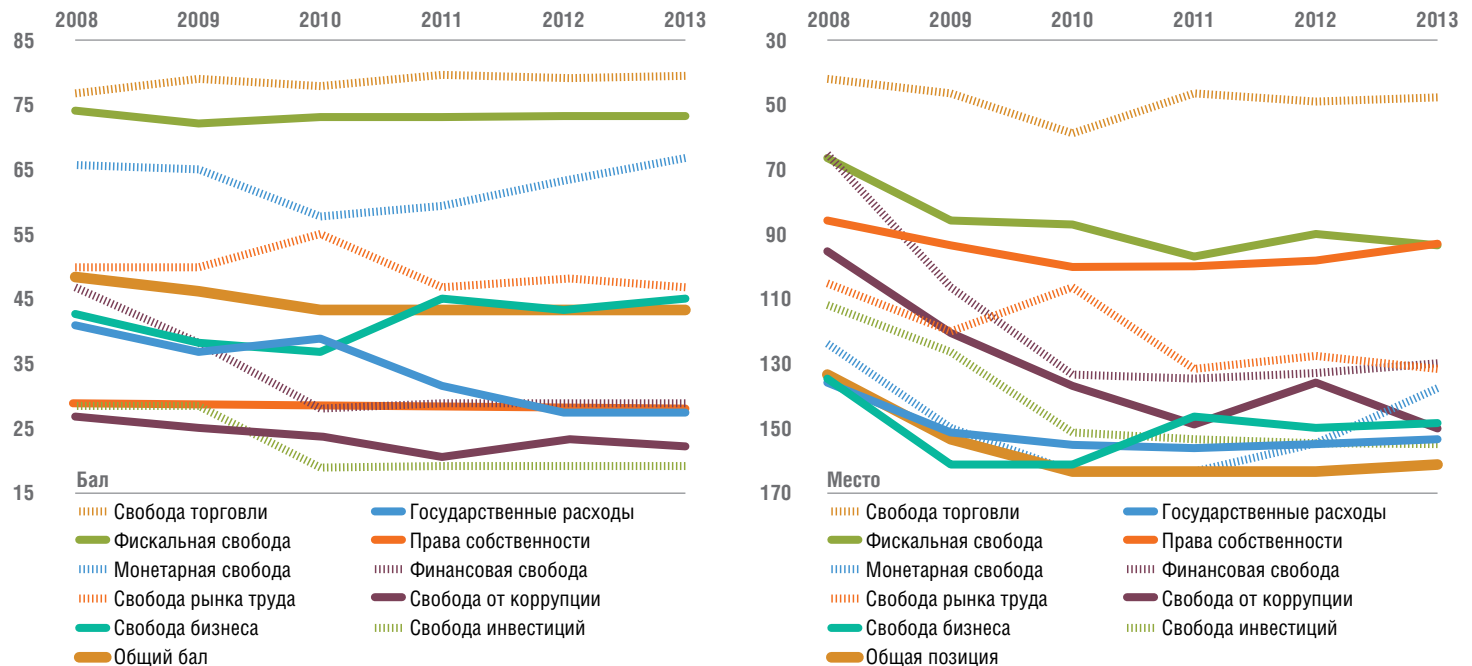
ДИНАМИКА СОСТАВЛЯЮЩИХ ИНДЕКСА

За последние 5 лет результаты Украины по отдельным компонентам экономической свободы практически не измени-

лись. Наиболее и наименее свободные области неизменны с 2008 года. С другой стороны, позиции страны в мировом рейтинге по отдельным компонентам изменились. Наибольшее падение наблюдается по финансовой свободе; по этому показателю Украина упала на 64 позиции, с 66-го места в 2008 году на 130-е в 2013. За последние 6 лет Украина также потеряла 58 позиций по фискальной свободе. В 2007 страна занимала неплохое 35-е место, однако уже в 2013 упала на 93-е. Более чем 50 мест в рейтинге Украина потеряла по свободе от коррупции (96-е место в 2008 и 149-е в 2013). Страна также опустилась на более чем 40 позиций по свободе инвестиций (112-е место в 2008, 154-е в 2013).

С другой стороны, Украине удалось восстановить свои позиции по монетарной свободе (с 2010 по 2013 год оценка выросла на 9,8 баллов, улучшив позиции в рейтинге на 27

Рисунок 4. Динамика результатов Украины по составляющим Индекса экономической свободы



Источник: The Heritage Foundation в сотрудничестве с The Wall Street Journal, Index of Economic Freedom, 2008–2013, собственные расчеты

I. КОМПЛЕКСНЫЕ ИНДЕКСЫ

мест). Однозначный средний показатель инфляции за последние 3 года (8%) обуславливает рост оценки монетарной свободы в Украине, которая могла бы быть еще выше, если бы не практика ценового регулирования на некоторых рынках. В мировом сравнении оценка монетарной свободы невысокая – Украина занимает 137-е место. Медленно, но стабильно улучшаются результаты Украины по показателю «права собственности», как в балах, так и в позициях в мировом рейтинге.

За последние годы Украина потеряла 64 позиции по показателю финансовой свободы и 58 – по показателю фискальной свободы.

КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА И СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

28 Наивысшие оценки в Украине стабильно получает свобода торговли (84,4 балла из 100 в 2013 году), по которой страна заняла 48-е место в 2013 году. Хорошие показатели свободы торговли Украина получает благодаря довольно низкому показателю средневзвешенной таможенной пошлины (в Украине он равен 2,8%); в некоторой степени ослабляют этот показатель нетарифные барьеры в торговле, которые защищают отдельные рынки.

Украина стабильно занимает наихудшие места в рейтинге по 4-м категориям экономической свободы: инвестиционной свободе (154-е место из 177, 20 баллов из максимально возможных 100), государственным расходам (154-е место, 29,4 балла), свободе от коррупции (149-е место, 23,0), и свободе бизнеса (148-е, 47,6). Низкую оценку инвестиционной свободы Украина получила, в основном, из-за непрозрачности и неэффективности работы чиновников в сфере инвестиционной деятельности в стране, ограничений для иностранных инвесторов на покупку земли, ограничений мобильности капитала. Уровень государственных расходов в 48,5% от ВВП ощутимо ослабляет позиции Украины по группе компонентов экономической свободы – «ограниченное правительство». Индекс свободы от коррупции имеет низкие показате-

тели из-за критического распространения этого феномена в стране, что подтверждается Индексом восприятия коррупции от Transparency International.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ОТ СВОБОДЫ ТОРГОВЛИ ПОДРЫВАЮТСЯ ОБРЕМЕНИТЕЛЬНЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ ИНВЕСТИЦИЙ И БИЗНЕСА, А ТАКЖЕ РАСПРОСТРАНЕННОЙ КОРРУПЦИЕЙ.

По финансовой свободе, которая оценивает 5 направлений: степень государственного регулирования финансовых услуг, доля государственной собственности на финансово-банковском рынке, уровень развития финансового рынка, влияние государства на распределение кредитов и открытость рынка к международной конкуренции, Украина потеряла 64 позиции за последние 5 лет и получила оценку в 30 баллов. Это свидетельствует о высокой степени вмешательства государства в функционирование финансового сектора. Согласно методологии исследования, такая низкая оценка этого показателя означает, что государство играет большую роль в распределении кредитных ресурсов, владеет, или контролирует большинство финансовых учреждений, или доминирует на рынке. Финансовые институты и банки сталкиваются с барьерами в своей деятельности, а деятельность иностранных финансовых институтов в значительной степени ограничена.

¹ Рейтинг вышел в январе 2013 года

² О причинах роста показателя «свобода бизнеса» читайте с разделе «Индекс легкости ведения бизнеса»: именно Индекс Мирового банка служит источником данных для этого показателя.

³ Источником данных для показателя «свобода от коррупции» является Индекс восприятия коррупции Transparency International.

⁴ По методологии Индекса экономической свободы нулевые государственные расходы рассматриваются как ориентир, как лучшая ситуация, когда государство перераспределяет минимум и, таким образом, минимально вмешивается в экономику, что создает позитивный эффект на экономическую свободу.